

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 102/2003

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Γ'

Συνεδρίαση της 18ης Μαρτίου 2003

Σύνθεση:

Προεδρεύων : Πασχάλης Κισσούδης
Νομικός Σύμβουλος, επειδή κωλύεται ο Πρόεδρος

Νομικοί Σύμβουλοι : Νικ. Μαυρίκας, Δημ. Παπαγεωργόπουλος,
Βασ. Χασαπογιάννης και
Πέτρος Τριανταφυλλίδης

Πάρεδροι (γνώμες

χωρίς ψήφο) :

Εισηγητής : Πασχάλης Κισσούδης

Αριθμ. Ερωτήματος: ΔΙΔΑΔ/Φ.31.7/448/οίκ.3665/21.2.2003
της Γενικής Γραμματείας Δημόσιας Διοίκησης
του ΥΠ.Ε.Σ.Δ.Δ.Α.

Περίληψη ερωτήματος: Ερωτάται αν η υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων που είναι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.) και διορίζονται μέσω διαγωνισμών του Α.Σ.Ε.Π. σε κενές οργανικές θέσεις άλλων υπηρεσιών διαφορετικών από εκείνες στις οποίες είχαν τοποθετηθεί μετά την αποφοίτησή τους από την Σχολή, εξακολουθεί να διέπεται από τις ισχύουσες ειδικές γι' αυτούς διατάξεις και όχι από αυτές που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους γενικά, εν όψει της αυτοδίκαιης λύσης της αρχικής υπαλληλικής σχέσης που συνεπάγεται η αποδοχή του νέου διορισμού.



Επί του ερωτήματος αυτού η γνώμη του Τμήματος είναι η ακόλουθη:

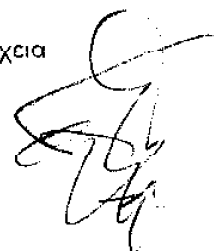
I. Με τον Ν. 1388/1983 ιδρύθηκε το Εθνικό Ίδρυμα Δημόσιας Διοίκησης που αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου κατά το άρθρο 1 και ως εκπαιδευτικές μονάδες έχει την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης (Ε.Σ.Δ.Δ.) και το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.). Στο άρθρο 14 παρ. 1, 2.4. και 6 του νόμου αυτού ορίζονται τα εξής: 1. Η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης είναι σχολή που δημιουργεί στελέχη για την Δημόσια Διοίκηση, κεντρική και αποκεντρωμένη, και τους Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης χωρίς να χορηγεί οποιοδήποτε τίτλο. 2. Η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης παρέχει εκπαίδευση με διαφορετική φύση και περιεχόμενο από την εκπαίδευση που παρέχουν τα κάθε μορφής ιδρύματα ανώτερης ή ανώτατης παιδείας, είτε προπτυχιακά είτε μεταπτυχιακά. 4. Η εκπαίδευση στη Σχολή γίνεται σε τρεις φάσεις, όπως καθορίζεται λεπτομερέστερα στο άρθρο 21. Η πρώτη φάση είναι κοινή για όλους τους σπουδαστές. Κατά την δεύτερη φάση λειτουργούν τα εξής τμήματα εξειδικευμένης επαγγελματικής κατάρτισης. α)...β)... Στην Τρίτη φάση λειτουργεί τμήμα διύπουργικών στελεχών της δημόσιας διοίκησης για την δημιουργία στελεχών που θα αντιμετωπίζουν αποτελεσματικά τα θέματα διύπουργικού χαρακτήρα. Εξάλλου κατά το άρθρο 20 παρ. 1,3 και 4 του ίδιου νόμου, με τον υπότιτλο «ιδιότητα και υποχρεώσεις των εκπαιδευομένων» 1. Οι εισαγόμενοι στην Ε.Σ.Δ.Δ. αν έχουν την ιδιότητα του δημοσίου υπαλλήλου ή του υπαλλήλου οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης την διατηρούν. Η παρακολούθηση των σπουδών θεωρείται αυτόματα, από την εισαγωγή μέχρι την αποφοίτησή τους, ως απόσπασση. Αν δεν έχουν υπαλληλική ιδιότητα λογίζονται από την εισαγωγή τους ως δόκιμοι δημόσιοι υπάλληλοι, με όλα τα σχετικά καθήκοντα, περιορισμούς και δικαιώματα. Οι αποδοχές τους ορίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης και Οικονομικών. Οι τελευταίοι αν διακόψουν τις σπουδές στη Σχολή υποχρεώνονται να επιστρέψουν τους μισθούς που έλαβαν. 3. Οι φοιτώντες έχουν την υποχρέωση να παρακολουθούν χωρίς απουσίες το σπουδαστικό πρόγραμμα. Οι τυχόν μετακινήσεις για εκπαιδευτικές επισκέψεις ή

επιτόπια άσκηση επιβαρύνουν την Σχολή . 4. Οι φοιτώντες έχουν δικαίωμα να πάρουν κανονική άδεια ενός μηνός κατά την διάρκεια και του πρώτου και του δεύτερου χρόνου της φοίτησής τους. Ο χρόνος της άδειας καθορίζεται από το Εκπαιδευτικό Συμβούλιο του άρθρου 15 παρ. 4 του παρόντος και μπορεί να συνδυαστεί με την προετοιμασία ορισμένης εργασίας. Περαιτέρω σύμφωνα με τις παραγρ. 1 και 8 του άρθρου 21 του αυτού νόμου. 1. Η εκπαίδευση στην Ε.Σ.Δ.Δ. δεν συνδέεται ούτε αντιστοιχεί στις εκπαιδευτικές περιόδους ή τα διδακτικά έτη των Σχολείων ή των Α.Ε.Ι. Η εκπαίδευση σ' αυτή διαρκεί 18 έως 30 συνολικά μήνες χωρίς διακοπές. Η Σχολή λειτουργεί όλες τις εργάσιμες μέρες. Δε λειτουργεί κατά τις μέρες αργίας των δημόσιων υπηρεσιών. 2. Η εκπαίδευση στη Σχολή είναι θεωρητική και πρακτική και κατανέμεται σε τρεις διαδοχικές φάσεις. 3. Η πρώτη φάση είναι κοινή για όλους και κατανέμεται σε μικρότερες εναλλασσόμενες περιόδους διδασκαλίας θεωρητικών γνώσεων και πρακτικής άσκησης ή σύνθεσης ή δοκιμασίας. 4. Στη δεύτερη φάση οι φοιτώντες παρακολουθούν τα τμήματα, στα οποία έχουν καταταγεί πριν από την εγγραφή τους στη Σχολή. Η φάση αυτή περιλαμβάνει περιόδους ειδικής εκπαίδευσης και περιόδους πρακτικής άσκησης καθώς και τις τελικές εξετάσεις. 5. Στην τρίτη φάση το κάθε τμήμα προετοιμάζει τους μαθητές για τις θέσεις που προορίζονται. 6. Στην τρίτη φάση αρχίζει η λειτουργία του τμήματος διϋπουργικών στελεχών, στο οποίο έχουν δικαίωμα να συμμετάσχουν μόνο οι δύο πρώτοι αποφοιτήσαντες από κάθε τμήμα. Σε περίπτωση άρνησης μπορούν να κληθούν οι επόμενοι της σειράς αποφοίτησης από την ίδια κατεύθυνση. Για το τμήμα αυτό η τρίτη φάση έχει πρόσθετη διάρκεια τουλάχιστον τριών μηνών. 7. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Ληποκέντρωσης, που εκδίδεται μετά γνώμη του Δ.Σ. του Κέντρου καθορίζεται η συνολική διάρκεια της εκπαίδευσης στα όρια της παρ.1, η κατανομή της στις τρεις φάσεις και η πρόσθετη διάρκεια της τρίτης φάσης για το τμήμα διϋπουργικών στελεχών. 8. Με απόφαση του Δ.Σ. του Κέντρου μετά από πρόταση του επιστημονικού εκπαιδευτικού συμβουλίου, καθορίζονται τα διδασκόμενα μαθήματα και η διδακτέα ύλη, η κατανομή του χρόνου



κάθε φάσης σε περιόδους διδασχής και πρακτικής εξάσκησης, το σύνολο των ωρών εκπαίδευσης κάθε εβδομάδας, ο τρόπος διεξαγωγής των φροντιστηριακών ασκήσεων και των εξετάσεων και κάθε άλλη λεπτομέρεια του προγράμματος σπουδών. Και κατά την υπ' αριθ. ΔΙΕΚ/ΤΜ.Β/Φ5/6025/2000 απόφαση του Υπουργού Ε.Σ.Δ.Δ.Α. 1. Ορίζουμε την συνολική διάρκεια εκπαίδευσης στην Ε.Σ.Δ.Δ., σε είκοσι μήνες, μη υπολογιζόμενης της μηνιαίας κατ' έτος κανονικής άδειας. Η κατανομή του χρόνου εκπαίδευσης σε κάθε φάση σπουδών καθορίζεται ως ακολούθως: Α' φάση: τέσσερις (4) μήνες θεωρητικής εκπαίδευσης.. Β' φάση: δώδεκα (12) μήνες θεωρητικής εκπαίδευσης, η οποία περιλαμβάνει τρεις κύκλους και ειδικότερα: α. Κύκλος μαθημάτων εξειδίκευσης διάρκειας πέντε (5) μηνών. β. Κύκλος σεμιναρίων εξειδίκευσης διάρκειας τεσσάρων (4) μηνών. γ. Κύκλος εκπόνησης και αξιολόγησης των τελικών εργασιών διάρκειας τριών (3) μηνών. Τέσσερις (4) μήνες πρακτικής εκπαίδευσης που θα πραγματοποιείται κατά την Β' φάση σπουδών. Ορίζεται ως Γ' φάση ένας (1) μήνας προετοιμασίας για τη θέση (παρ.5 του άρθρου 21 του ν. 1388/83) μη υπολογιζόμενος στη συνολική διάρκεια εκπαίδευσης. Όλα τα παραπάνω ισχύουν από την ΙΓ' εκπαιδευτική σειρά. Επίσης κατά το άρθρο 22 παρ.1 του ίδιου όπως και πιο πάνω νόμου οι εξερχόμενοι από την Σχολή διορίζονται σε θέσεις για τις οποίες συγκεντρώνουν όλα τα νόμιμα προσόντα κατά την σειρά της επιτυχίας τους στον πίνακα του Τμήματος που ακολούθησαν. Όσοι εκ των εκπαιδευομένων ολοκλήρωσαν το πλήρες πρόγραμμα σπουδών στην Ε.Σ.Δ.Δ. χωρίς να αποφοιτήσουν επιτυχώς από αυτήν, σύμφωνα με τα όσα εκάστοτε ορίζει ο οικείος Κανονισμός Σπουδών, διορίζονται σε οργανικές και ελλείπει αυτών σε προσωποπαγείς θέσεις κλάδου ΠΕ ή ΤΕ για τον οποίο έχουν τον αντίστοιχο τίτλο σπουδών, άλλως σε όμοιες θέσεις κλάδου Διοικητικού-Οικονομικού δημοσίων υπηρεσιών ή Ν.Π.Δ.Δ ή Ν.Π.Ι.Δ. του δημόσιου τομέα. Ο διορισμός τους γίνεται στον εισαγωγικό βαθμό του συγκεκριμένου κλάδου της οικείας υπηρεσίας, η δε υπηρεσιακή τους κατάσταση ρυθμίζεται στο εξής από τις γενικές για τον κλάδο και την υπηρεσία και όχι από τις ειδικές περί αποφοίτων Ε.Σ.Δ.Δ.

διατάξεις. Ο διορισμός τους γίνεται κατά σειρά προτεραιότητας βάσει του τελικού βαθμού τους. Ακολούθως στην μεν παρ.1 του άρθρου 8 του από 22.12.2000 (ΦΕΚ.Β' 1604/2000) Κανονισμού Σπουδών του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης, που τροποποιεί τον προϋφιστάμενο υπ' αριθ. 2469/14.7.2000(ΦΕΚ.Β'349/2002), ορίζεται ότι οι εκπαιδευόμενοι έχουν την υποχρέωση να παρακολουθούν και να συμμετέχουν ανελλιπώς στο πρόγραμμα σπουδών. Η υποχρέωση αυτή ισχύει και για τις εκπαιδευτικές επισκέψεις. Η απουσία από τα μαθήματα, τα σεμινάρια, τις εξετάσεις και την γενικότερη εκπαιδευτική διαδικασία δεν δικαιολογείται, ενώ στο άρθρο 10 και υπό τον τίτλο «άδειες από τα μαθήματα και τις εξετάσεις» του ίδιου κανονισμού ορίζεται ότι: 1. Εκπαιδευόμενος ο οποίος δε συμμετέχει αποδεδειγμένα για λόγους υγείας και κυήσεως στο 1/3 του συνολικού αριθμού των ωρών διδασκαλίας κάθε εκπαιδευτικής φάσης υποχρεούται να επαναλάβει τα μαθήματα της φάσης αυτής με την επόμενη εκπαιδευτική σειρά, χωρίς να έχει τη δυνατότητα να συνεχίσει την εκπαιδευτική διαδικασία της σειράς του. Μέχρι την έναρξη της αντίστοιχης φάσης σπουδών, ο εκπαιδευόμενος εργάζεται στο Ε.Κ.Δ.Δ., ως διοικητικός υπάλληλος. 2. Εκπαιδευόμενος ο οποίος δε συμμετέχει δικαιολογημένα στην πρακτική άσκηση σε αριθμό ημερών μεγαλύτερο από το 1/3 της συνολικής διάρκειάς της έχει τη δυνατότητα να συμπληρώσει τον αριθμό των ημερών της κατά τη διάρκεια εκπόνησης των τελικών εργασιών και μέχρι του σταδίου τελικής αποφοίτησης. 3. Σε εξαιρετικές και πλήρως αιτιολογημένες περιπτώσεις ο Διευθυντής της Σχολής μπορεί να χορηγεί άδειες απουσίας οι οποίες δεν επιτρέπεται να υπερβαίνουν τις έξι (6) ώρες το μήνα. 4. Σε περίπτωση δικαιολογημένης απουσίας του εκπαιδευόμενου από δοκιμασίες ορίζεται από τον Δ/ντή της Σχολής νέα ημερομηνία εξέτασης σε εύλογο χρόνο από τη λήξη της απουσίας. Σχετική διαπιστωτική πράξη εκδίδει ο Διευθυντής της Σχολής. 5. Σε περίπτωση μη παράδοσης από τον εκπαιδευόμενο των εργασιών λόγω δικαιολογημένης απουσίας του, ορίζεται από τον Δ/ντή της Σχολής νέα ημερομηνία παράδοσης σε εύλογο χρόνο από τη λήξη της απουσίας. Στη συνέχεια



κατά το άρθρο 12 παρ.1 και 2 του Ν.2521/1999, μετά την ολοκλήρωση του προγράμματος σπουδών και των δοκιμασιών αξιολόγησης οι φοιτώντες στην Ε.Σ.Δ.Δ. κατατάσσονται βάσει των όσων ορίζει ο οικείος κανονισμός σπουδών στις ακόλουθες κατηγορίες: α. Αριστούχοι αποφοιτήσαντες, β. Επιτυχώς αποφοιτήσαντες, γ. Φοιτήσαντες (1) **Οι αποφοιτήσαντες από την Ε.Σ.Δ.Δ. διορίζονται σε προσωποπαγείς θέσεις του οικείου κλάδου στο Β΄ βαθμό..** (2). Τέλος στον Υπαλληλικό Κώδικα (Ν.2683/1999) και συγκεκριμένα στα άρθρα 79 παρ.3 , 40 παρ.1 και 6 και 35 αυτού ορίζεται ότι: Άρθρο 79 παρ.3. Οι θέσεις της κατηγορίας ΠΕ κατατάσσονται στους βαθμούς από τον Δ΄ που είναι ο εισαγωγικός έως και του Γενικού Διευθυντή που είναι ο καταληκτικός. **Για τους αποφοίτους της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης ο εισαγωγικός βαθμός είναι ο Β΄** Άρθρο 40, παρ.1. Οι δημόσιοι υπάλληλοι και οι υπάλληλοι των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, που διορίζονται σε οργανικές θέσεις, διανύουν διετή δοκιμαστική υπηρεσία κατά την διάρκεια της οποίας απολύονται για λόγους που ανάγονται στην υπηρεσία τους μόνο μετά από απόφαση του υπηρεσιακού συμβουλίου. 6.Υπάλληλοι που διορίζονται με ειδικές διατάξεις απ΄ ευθείας στο βαθμό Α΄ ή ανώτερο, **καθώς και οι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης , δεν διανύουν δοκιμαστική περίοδο.** Άρθρο 35, παρ.1. Απαγορεύεται ο διορισμός υπαλλήλου, με οποιαδήποτε σχέση, σε δεύτερη θέση: α) δημοσίων υπηρεσιών, β) νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, γ) Ο.Τ.Α., συμπεριλαμβανομένων και των ενώσεων αυτών, δ) δημοσίων επιχειρήσεων και δημοσίων οργανισμών , ε) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στο κράτος ή στ) νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου που ανήκουν στα υπό στοιχεία β΄, γ΄, δ΄ και ε΄ νομικά πρόσωπα ή 2. Διατάξεις ειδικών νόμων που επιτρέπουν το διορισμό σε δεύτερη θέση, εξακολουθούν να ισχύουν. 3. Υπάλληλος που κατά παράβαση των διατάξεων των παραπάνω παραγράφων διορίζεται σε δεύτερη θέση και αποδέχεται το διορισμό του, θεωρείται ότι παραιτείται αυτοδίκαια από την πρώτη θέση.

II. Από τις διατάξεις που προαναφέρθηκαν προκύπτει, μεταξύ άλλων, με σαφήνεια και χωρίς την παραμικρή αμφιβολία ότι το είδος, η φύση και το περιεχόμενο της εκπαίδευσης που παρέχει η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης, διαφορετική από εκείνη των κάθε μορφής ιδρυμάτων, ανωτέρων ή ανωτάτων, η διάρκειά της και οι φάσεις της, η υποχρεωτική και χωρίς απουσίες παρακολούθηση του προγράμματος σπουδών, η επανάληψη των φάσεων σε περίπτωση απουσιών που υπερβαίνουν το 1/3 του συνολικού αριθμού των ωρών διδασκαλίας κάθε φάσης, η αδυναμία συνέχισης της εκπαιδευτικής διαδικασίας της σειράς εκ του λόγου αυτού και η υποχρέωση πρακτικής άσκησης και εκπόνησης εργασιών μέχρι το στάδιο της τελικής αποφοίτησης σκοπό έχουν τη δημιουργία στελεχών που προορίζονται να διακριθούν και να καταλάβουν διευθυντικές και θέσεις ευθύνης στην κεντρική και αποκεντρωμένη δημόσια διοίκηση καθώς και στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης, α' και β' βαθμού, παρά την μη χορήγηση οποιουδήποτε σχετικού τίτλου όπως σε περιπτώσεις ανάλογες συνηθίζεται. Σαφής εξ' άλλου στο σημείο αυτό πρόθεση τόσο του νομοθέτη του νόμου 1388/1983 όσο και του νομοθέτη του νόμου 2683/1999 (υπαλληλικού κώδικα) είναι η διαφορετική αυτή εκπαίδευση όχι μόνο να αναγνωρισθεί με τρόπο επίσημο αλλά παράλληλα και να εξασφαλίσει στους αποφοίτους της Σχολής δημόσιους υπαλλήλους ένα είδος προβαδίσματος και προνομιακής μεταχείρισης έναντι των συναδέλφων τους σε οποιαδήποτε θέση και κλάδο της δημόσιας διοίκησης και αν υπηρετούν (Βλ. Αν. Τάχο, Ερμ.Υπαλ. Κώδικα, έκδ.1999 υπ' άρθρο 79, σελ. 617), την άποψη δε αυτή φαίνεται να ενισχύουν καταφανώς από το ένα μέρος το είδος της παρεχόμενης εντός της Σχολής παιδείας η οποία, όπως προκύπτει από τα εκπαιδευτικά προγράμματα που εκδίδονται κατ' έτος, είναι θεωρητικής και γενικής κατά το μεγαλύτερο μέρος κατεύθυνσης, επομένως δε χρήσιμη και συμβατής με κάθε θέση της δημοσιοϋπαλληλικής ιεραρχίας, και από το άλλο (μέρος) η ρητή αναφορά στον νόμο ότι όσοι από τους εκπαιδευόμενους δεν αποφοίτησαν επιτυχώς διορίζονται μεν ως υπάλληλοι σε θέσεις κατηγορίας ΠΕ ή ΤΕ ανάλογα με τον τίτλο σπουδών που κατέχουν, αλλά η περαιτέρω υπηρεσιακή τους



κατάσταση ρυθμίζεται από τις γενικές για τον κλάδο και την υπηρεσία στην οποία διορίστηκαν διατάξεις και όχι από τις προαναφερόμενες για τη Σχολή ειδικές. Έτσι ενώ όλοι οι υπάλληλοι της κατηγορίας ΠΕ διορίζονται με τον Δ΄ βαθμό και στην συνέχεια διανύουν διετή δοκιμαστική υπηρεσία πριν από την μονιμοποίησή τους, οι απόφοιτοι της ΕΣ.Δ.Δ. διορίζονται απευθείας με τον Β΄ βαθμό και παρόμοια περίοδο δοκιμασίας δεν διανύουν. Επίσης οι διατάξεις του άρθρου 35 του πιο πάνω κώδικα (υπαλληλικού) φαίνεται ότι διατηρούν μεν ως κανόνα την απαγόρευση διορισμού και κατοχής δεύτερης θέσης στο δημόσιο και τον δημόσιο γενικά τομέα χωρίς να θίγουν τις ειδικές εκείνες διατάξεις που κατ' εξαίρεση επιτρέπουν ένα τέτοιο (δευτερο) διορισμό, ως μόνη όμως συνέπεια της αποδοχής δεύτερης θέσης και του διορισμού σ' αυτήν κατά παράβαση της παραπάνω απαγόρευσης επάγονται την κατά πλάσμα του νόμου αυτοδίκαια παραίτηση από την ήδη κατεχόμενη πρώτη θέση χωρίς άλλες περαιτέρω στερήσεις και μειώσεις, μια από τις οποίες σε αντίθετη περίπτωση θα έπρεπε λογικά να είναι η απώλεια της παραπάνω προνομιακής μεταχείρισης. Με δεδομένο δε ότι ούτε στον νόμο 1388/1983 ούτε στον Υπαλληλικό Κώδικα ή σε οποιοδήποτε άλλο νόμο υπάρχει ρύθμιση διαφορετική, πράγμα που ο νομοθέτης είναι κατά αρχήν ελεύθερος να πράξει στο πεδίο του υπαλληλικού δικαίου (Δ.Εφ.Αθ.) 191/1998. Δίκη 1999.163), ως και ότι οι διατάξεις που θεσπίζουν περιορισμό δικαιωμάτων, όπως προφανώς τα προαναφερόμενα, γίνεται δεκτό ότι επιβάλλεται να είναι ρητές και σαφείς και να ερμηνεύονται πάντοτε στενά για να μην περιορίζεται υπέρμετρα και σε έκταση που δεν δικαιολογείται η συνταγματικά καταχωρημένη οικονομική ελευθερία (Βλ. Αν. Τάχο, Ελλ. Διοικ.Δίκ., έκδ. 4^η, σελίδα 139 όπου και περαιτέρω παραπομπές, Π. Παραράς. Σύνταγμα 1975 – Corpus υπ' άρθρο 5, σελ. 123 επ. ΣτΕ 3110/1984, Γν.ΝΣΚ. 53/2003 κλπ), πρόδηλο είναι ότι υιοθέτηση τυχόν άλλης εκδοχής πρέπει να αποκρουσθεί, ως μη στηριζόμενη στον νόμο, από την σιωπή του οποίου δεν μπορεί να συναχθεί συμπέρασμα για οποιαδήποτε έκπτωση ή στέρηση. Ο Νομικός Σύμβουλος Δημ. Παπαγεωργόπουλος όμως έχει τη γνώμη ότι η ειδική προνομιακή μεταχείριση που σύμφωνα με τα

παραπάνω επιφυλάσσεται στους αποφοίτους της Ε.Σ.Δ.Δ. υπάρχει και διατηρείται υπέρ αυτών μόνον εφ' όσον και για όσο χρόνο υπηρετούν στις θέσεις στις οποίες διορίστηκαν μετά από αποφοίτησή τους και για τις οποίες, κατά ρητή πρόβλεψη του νόμου (άρθρο 22 Ν.1388/1983), συγκεντρώνουν όλα τα απαιτούμενα προς τούτο νόμιμα προσόντα, λαμβανομένου μάλιστα ιδιαίτερα υπ όψη και του γεγονότος ότι η εντός της Σχολής εκπαίδευση αποβλέπει στην απόκτηση αυτών ακριβώς των προσόντων που τελικά οδηγούν στην κατάληψη και στελέχωση των συγκεκριμένων θέσεων (άρθρο 21 παρ.5 Ν.1388/1983). Τυχόν προτίμηση επομένως άλλων (θέσεων) και διορισμός σ' αυτές αυτομάτως ακυρώνει και καθιστά περιττή και μη αξιοποιήσιμη στον σχεδιαζόμενο βαθμό την πιο πάνω ειδική εκπαίδευση, με αποτέλεσμα να εκλείπει ο λόγος που δικαιολογεί την προνομιακή μεταχείριση, η οποία πρέπει να θεωρηθεί ότι εκλείπει σε κάθε περίπτωση συμμετοχής σε εξετάσεις του Α.Σ.Ε.Π. για διορισμό σε νέα θέση, αφού από μόνη της λογίζεται ότι ενέχει σιωπηρή παραίτηση από την μεταχείριση αυτή.

III. Εν όψει των όσων προεκτέθηκαν, συνεπώς, το Τμήμα, κατά πλειοψηφία, γνωμοδοτεί ότι η υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων που είναι απόφοιτοι της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και διορίζονται μέσω διαγωνισμών του Α.Σ.Ε.Π. σε κενές οργανικές θέσεις άλλων υπηρεσιών διαφορετικών από εκείνες στις οποίες είχαν τοποθετηθεί μετά την αποφοίτηση από την Σχολή, εξακολουθεί να διέπεται από τις ισχύουσες ειδικές γι' αυτούς διατάξεις και όχι από αυτές που ισχύουν για τους δημοσίους υπαλλήλους γενικά, παρά την αυτοδίκαιη λύση της αρχικής υπαλληλικής σχέσης που συνεπάγεται η αποδοχή του νέου διορισμού.



Πασχάλης Κισσούδης
Νομικός Σύμβουλος

Ο Εισηγητής
Πασχάλης Κισσούδης