



ΕΝΩΣΗ ΑΠΟΦΟΙΤΩΝ
ΕΘΝΙΚΗΣ ΣΧΟΛΗΣ
ΔΗΜΟΣΙΑΣ
ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
& ΤΟΠΙΚΗΣ
ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Πειραιώς 211, 177 78 Ταύρος – ΕΚΔΔΑ, γραφείο 217

Ταχ. Θυρίδα 30390, Μητροπόλεως 60, 100 33 Αθήνα, E-mail : enap@enap.gr , Ιστοσελίδα: www.enap.gr

Αθήνα, 02/10/2020

ΠΡΟΣ:

**Βουλή των Ελλήνων – Μέλη της Διαρκούς Επιτροπής Δημόσιας
Διοίκησης, Δημόσιας Τάξης και Δικαιοσύνης**

Υπόμνημα

**Θέμα: «Άνιση Μεταχείριση των Αποφοίτων Εθνικής Σχολής Δημόσιας
Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης σε σχετικές διατάξεις του σχεδίου νόμου
για τις διοικήσεις των ΝΠΔΔ-ΝΠΙΔ»**

Αξιότιμοι κύριοι Βουλευτές,

Στις **29/9/2020** κατατέθηκε προς συζήτηση στη Βουλή το σχέδιο νόμου με τίτλο
«*Τροποποίηση Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας, νέο πλαίσιο επιλογής στελεχών στον
δημόσιο τομέα, ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας και*

της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών, ρυθμίσεις για την αναπτυξιακή προοπτική και την εύρυθμη λειτουργία των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης». Στα άρθρα 20 - 23 αυτού του ν/σ, εισάγεται μια σειρά ιδιαίτερα προβληματικών ρυθμίσεων αναφορικά με την επιλογή των Διοικήσεων στο Δημόσιο Τομέα για τα οποία η Ένωση Αποφοίτων Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης τοποθετήθηκε στο πλαίσιο της δημόσιας διαβούλευσης χωρίς να υπάρχει ωστόσο βελτίωση των σχεδιαζόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων έως σήμερα.

Οι ρυθμίσεις οι οποίες εισάγονται συνιστούν εμφανώς **άνιση μεταχείριση και διάκριση** εις βάρος των Αποφοίτων της Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης αφού καταστρατηγούνται οι **θεμελιώδεις αρχές της ισότητας και της αξιοκρατίας** όπως αυτές αποτυπώνονται στα άρθρα του Συντάγματος 4&1 και 103&7. Όσον αφορά στην αρχή της ισότητας αυτό συμβαίνει διότι η νομοθεσία κατά των διακρίσεων προβλέπει ότι τα πρόσωπα που βρίσκονται σε διαφορετικές καταστάσεις πρέπει να τυγχάνουν διαφορετικής μεταχείρισης στον βαθμό που αυτό απαιτείται προκειμένου να τους επιτρέπεται η αξιοποίηση συγκεκριμένων ευκαιριών σε ισότιμη βάση με άλλα πρόσωπα. Ουσιαστικά ο νομοθέτης αγνοώντας επιδεικτικά ουσιώδεις διατάξεις επιφυλάσσει ίση μεταχείριση μεταξύ ιδιωτών ή/και εν ενεργεία δημοσίων υπαλλήλων κατόχων μεταπτυχιακών τίτλων με την αποφοίτηση από την ΕΣΔΔΑ, ενός θεσμού ειδικής φύσης που συγχρηματοδοτείται από την Ε.Ε με αποκλειστικό σκοπό να παράγει, σύμφωνα με τη διεθνή εμπειρία και τα διεθνή πρότυπα, στελέχη ταχείας εξέλιξης που εκπαιδεύονται εντατικά και επιλέγονται με τον πλέον αξιοκρατικό, απαιτητικό και σύνθετο Εισαγωγικό Διαγωνισμό ο οποίος δεν μπορεί να συγκριθεί με κανέναν άλλον Διαγωνισμό επιλογής δημοσίων υπαλλήλων από την άποψη της συνθετότητας αλλά και την έκταση και την εμβάθυνση της εξειδικευμένης ύλης, στοιχεία αναπόσπαστα όλων των εκπαιδευτικών περιόδων-φάσεων φοίτησης στη Σχολή. Στελέχη υψηλού επαγγελματισμού, που διαθέτουν εκτός από ακαδημαϊκούς τίτλους και εξαιρετικά υψηλά τυπικά και ουσιαστικά προσόντα και αποτελούν ένα Σώμα Υπαλλήλων, το μοναδικό στην ελληνική Διοίκηση, που έχει εκπαιδευτεί ομοιόμορφα με ιδιαίτερα υψηλής αξίας Πρόγραμμα Σπουδών ώστε να αντιμετωπίζουν από θέσεις ευθύνης ακριβώς τις παθογένειες του ελληνικού Δημοσίου προασπίζοντας την νομιμότητα και προάγοντας την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα απαντώντας στις προκλήσεις του σύγχρονου κράτους πάντα με

γνώμονα τις αρχές της χρηστής διοίκησης, απαντώντας έτσι στις προκλήσεις του σύγχρονου κράτους.

Σε ό,τι αφορά στην αρχή της αξιοκρατίας είναι σαφής η παράγραφος 7 του Συντάγματος που ορίζει ότι η πρόσληψη υπαλλήλων στο Δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα γίνεται κατά βάση με διαγωνισμό ή με επιλογή **σύμφωνα με προκαθορισμένα και αντικειμενικά κριτήρια**. Οι ρυθμίσεις αυτές δε έρχονται περαιτέρω σε ευθεία αντίθεση με τις νομοθετικές διατάξεις που διέπουν, επί σειρά δεκαετιών, το ΕΚΔΔΑ και την ΕΣΔΔΑ (κωδικοποίηση με το π.δ. 57/2007), δηλαδή με τους θεσμούς που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ ως κεντρικοί πυλώνες της μεταρρύθμισης της ελληνικής δημόσιας διοίκησης. Ειδικότερα, οι ισχύουσες νομοθετικές διατάξεις προβλέπουν ρητά ότι η ΕΣΔΔΑ δημιουργεί επιτελικά στελέχη για την κεντρική και αποκεντρωμένη διοίκηση και παρέχει εκπαίδευση με διαφορετική φύση και περιεχόμενο από την εκπαίδευση που παρέχουν τα κάθε μορφής ιδρύματα ανώτερης ή ανώτατης παιδείας, είτε προπτυχιακά, είτε μεταπτυχιακά. Περαιτέρω, προβλέπουν επίσης ρητά ότι οι φοιτούντες στην ΕΣΔΔΑ δεν έχουν την ιδιότητα του σπουδαστή ή του φοιτητή εκπαιδευτικού ιδρύματος, ενώ η εκπαίδευση σε αυτήν δεν συνδέεται, ούτε αντιστοιχεί στις εκπαιδευτικές περιόδους ή τα διδακτικά έτη των κάθε είδους Σχολών ή των Α.Ε.Ι. και είναι διάρκειας από 18 έως 30 μήνες, χωρίς διακοπές.

Η προτεινόμενη ρύθμιση, επιπλέον, βρίσκεται σε πλήρη αντίθεση με τον **N.4622/2019** για το Επιτελικό Κράτος, ο οποίος, σύμφωνα με τις διακηρύξεις της Κυβέρνησης, όπως είχαν αποτυπωθεί και στην αιτιολογική του έκθεση, θα έβαζε τέλος στην τοποθέτηση προσώπων με γενικές αρμοδιότητες και έντονα πολιτικά χαρακτηριστικά στην κορυφή της υπηρεσιακής ιεραρχίας και άρα στην κομματικοποίηση της Δημόσιας Διοίκησης. Σε αυτό το πλαίσιο, ο ανωτέρω νόμος συστήνει θέσεις Υπηρεσιακών Γραμματέων με συγκεκριμένη διαδικασία επιλογής και κριτήρια, μεταξύ των οποίων ενέχει σημαντική θέση, η αποφοίτηση από την ΕΣΔΔΑ. Επιπλέον στο άρθρο 9 του ίδιου νόμου αναφέρεται ρητά ότι **“οι αρχές της αξιοκρατίας και του επαγγελματισμού έχουν την έννοια ότι η Κεντρική Δημόσια Διοίκηση οφείλει να λειτουργεί σε υψηλό επίπεδο επαγγελματισμού σε όλο το φάσμα των δραστηριοτήτων της τόσο σε σχέση με την εσωτερική λειτουργία της, όσο και σε σχέση με την αλληλεπίδραση με την κοινωνία και να στοχεύει στη συνεχή αναβάθμιση του επιπέδου των εργαζομένων της μέσω της διά βίου επιμόρφωσης, της αξιολόγησης και της επιβράβευσης της αριστείας”**.

Τονίζουμε εκ νέου ότι η ΕΣΔΔΑ δεν αποτελεί έναν τυπικό ακαδημαϊκό εκπαιδευτικό οργανισμό παραγωγής γνώσης. Αποτελεί το θεσμό που δημιουργήθηκε για να επιλέγει με αξιοκρατικό και αδιάβλητο τρόπο άτομα υψηλών προσόντων, τα οποία στην συνέχεια εκπαιδεύονται και στελεχώνουν τη Δημόσια Διοίκηση. Συνεπώς, για εμάς, απαξίωση της ΕΣΔΔΑ, σημαίνει απαξίωση της Δημόσιας Διοίκησης. Σε αυτό το πνεύμα, δεν δύναται να εξισώνεται η εισαγωγή, η εκπαίδευση και η αποφοίτηση από την ΕΣΔΔΑ, με την κατοχή ενός μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών. Αντίθετα, οφείλει να αποτελεί το κορυφαίο τυπικό προσόν ανάδειξης στελεχών στη Δημόσια Διοίκηση. Θα πρέπει σε αυτό το σημείο να επισημανθεί ότι για την εκπαίδευση των στελεχών της ΕΣΔΔΑ έχουν δαπανηθεί δημόσιοι πόροι με στόχο την παραγωγή στελεχών ταχείας εξέλιξης που θα συμβάλλουν στη βελτίωση και τον εξορθολογισμό της λειτουργίας και της αποτελεσματικότητας της Δημόσιας Διοίκησης. Πράγματι, η Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, παράγει εξειδικευμένα στελέχη σύγχρονης διοικητικής αντίληψης, ικανά να επιφορτιστούν με επιτελικού χαρακτήρα καθήκοντα και να συμμετάσχουν στη χάραξη δημόσιων πολιτικών, υποστηρίζοντας αποτελεσματικά τα έργα της Δημόσιας Διοίκησης (κεντρικής και αποκεντρωμένης) και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Σημειώνουμε όμως ότι, σύμφωνα με την μελέτη «Συλλογή και Επεξεργασία ποσοτικών και ποιοτικών δεδομένων για την αποτύπωση της σταδιοδρομίας των σπουδαστών/στριων της ΕΣΔΔΑ» (2018), η οποία βασίστηκε στα στοιχεία της Απογραφής των Δημοσίων Υπαλλήλων, έως την 16η Οκτωβρίου του 2017, το 65,80 % των αποφοίτων δεν κατείχε κάποια θέση ευθύνης.

Παρά την ύπαρξη του ως άνω σαφούς και δεσμευτικού νομοθετικού πλαισίου, οι διατάξεις των αρ. 20 και 21 του προτεινόμενου ν/σ αντιστρέφουν πλήρως τη λογική της αξιοκρατικής στελέχωσης και της αξιοποίησης των καταρτισμένων στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης, με τους ακόλουθους τρόπους:

1) Επικράτηση του πολιτικού-κομματικού κριτηρίου στη σύνθεση της Επιτροπής Επιλογής και στη διαδικασία επιλογής. Η σύνθεση της 5μελούς Επιτροπής Επιλογής προτάσσει σαφώς το πολιτικό-κομματικό κριτήριο, έναντι του αξιοκρατικού καθώς τρία από τα πέντε μέλη αποτελούν πολιτικές επιλογές, ενώ η τελική επιλογή ανήκει στον εκάστοτε Υπουργό. Οι επίμαχες διατάξεις έχουν ως εξής: -παρ. 4: «η προεπιλογή των προσώπων της παρ. 1 γίνεται από πενταμελή Επιτροπή Επιλογής Στελεχών του

Δημοσίου» -παρ. 8: η Επιτροπή «καταρτίζει πίνακα των τριών επικρατέστερων υποψηφίων, λαμβανομένου υπόψη του συνόλου των κριτηρίων της παρ. 5, τον οποίο και αποστέλλει στον οικείο Υπουργό» - παρ.9: «Με απόφαση του οικείου Υπουργού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, επιλέγεται και διορίζεται ένας εκ των τριών υποψηφίων της παρ. 8». Δυστυχώς, η νομοθετική επιλογή είναι σαφής: κατάργηση επιστημονικών και ορθολογικών αρχών που πρέπει να διέπουν κάθε σύγχρονη Δημόσια Διοίκηση, όπως η αξιοκρατία, η αποκομματικοποίηση και η στελέχωση με προσωπικό υψηλών προσόντων.

Προτεινόμενη τροποποίηση:

- Στελέχωση της Επιτροπής Αξιολόγησης από εκπροσώπους ανεξάρτητων αρχών και , για παράδειγμα ΑΣΕΠ, Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, ΕΚΔΔΑ, Υπηρεσιακοί Γραμματείς και δέσμευση του οικείου Υπουργού από την απόφαση της 5μελούς Επιτροπής.
- Πενταετής θητεία, ώστε να υπάρχει η ελάχιστη δυνατή εξάρτηση από τον τετραετή κύκλο της εκάστοτε κυβέρνησης.
- Ανώτατο όριο στη μοριοδότηση από τη συνέντευξη στα 400 μόρια (200 η προσωπικότητα και 200 η καταλληλότητα). Αν στόχος μας είναι η διαφάνεια και η αντικειμενικότητα κατά τη διαδικασία των κρίσεων, θα πρέπει αναπόφευκτα να περιοριστεί η βαρύτητα της συνέντευξης.

2) Υποβάθμιση της ΕΣΔΔΑ και αγνόηση του δημόσιου συμφέροντος

Σε μια δύσκολη δημοσιονομική συγκυρία μας είναι ακατανόητος ο λόγος για τον οποίο αγνοείται πλήρως η ύπαρξη της ΕΣΔΔΑ, η οποία εδώ και 35 χρόνια παράγει στελέχη υψηλής ειδίκευσης με πλούσια εμπειρία σε θέματα Δημόσιας Διοίκησης και περιφρονούνται οι δημόσιοι πόροι που έχουν δαπανηθεί για την εκπαίδευσή τους. Περαιτέρω υποβάθμιση αποτελεί για εμάς και η στροφή στον ιδιωτικό τομέα, καθώς προβλέπεται εξίσωση της εμπειρίας στον ιδιωτικό και στο δημόσιο τομέα. Με αυτόν τον τρόπο, υποτιμάται η σημασία των θεμελιωδών διαφορών μεταξύ της διοίκησης των δημόσιων οργανισμών και των ιδιωτικών επιχειρήσεων και ενισχύεται η τάση «μετακλητοποίησης» της Δημόσιας Διοίκησης (βλ. και άρθρο 54 του προτεινόμενου νομοσχεδίου, το οποίο είναι επίσης σε εντελώς λάθος κατεύθυνση). Άλλωστε, τίθενται

και σοβαρά ζητήματα ασυμβίβαστων ιδιοτήτων και σύγκρουσης συμφερόντων. Η διαχείριση δημόσιων πόρων οφείλει να σέβεται τις αρχές της συνέχειας και της λογοδοσίας και αυτό είναι το ελάχιστο που οφείλουμε να διασφαλίσουμε εμείς, στον φορολογούμενο πολίτη. Κατά συνέπεια, θέσεις ευθύνης που συνεπάγονται διαχείριση σημαντικών δημόσιων πόρων θα πρέπει να στελεχώνονται μόνο από τη δεξαμενή των εξειδικευμένων στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης.

Προτεινόμενη τροποποίηση:

- Ελάχιστο απαιτούμενο προσόν για συμμετοχή στη διαδικασία των κρίσεων, ο βαθμός Α για τους δημοσίους υπαλλήλους, ο οποίος αποτυπώνει και την επαγγελματική εξέλιξη των δημοσίων υπαλλήλων.
- Μοριοδότηση της ΕΣΔΔΑ στα τυπικά προσόντα μοριοδότησης κατ' αναλογία με τον 4622/19.
- Μοριοδότηση του διδακτορικού μόνο εφόσον είναι συναφές με το αντικείμενο της προκηρυσσόμενης θέσης εργασίας κάτι που συνάγεται εύκολα από το περίγραμμα θέσης εργασίας.
- Αναγνώριση της προϋπηρεσίας στον ιδιωτικό τομέα όταν αυτή αφορά διοίκηση και πιστοποιείται ανάλογα από το ανεξάρτητο όργανο επιλογής.
- Αθροιστική και όχι διαζευκτική προσμέτρηση της αποφοίτησης από την Εθνική Σχολή Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης και της κατοχής μεταπτυχιακού τίτλου κατά τα πρότυπα όλων των ισχυόντων και προηγούμενων νόμων που ρυθμίζουν θέματα επιλογής και κάλυψης είτε στις ενιαίες θέσεις ευθύνης είτε στις αντίστοιχες αυξημένης ευθύνης.

Καταληκτικά, υποστηρίζουμε την ανάγκη ορθής, αντικειμενικής και πλήρους αξιοκρατικής αξιοποίησης του ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου τομέα ώστε πράγματι να κατοχυρωθεί η συνταγματική αρχή της ισότητας και της αξιοκρατίας στην εξέλιξη του ανθρωπίνου δυναμικού και ιδιαίτερος του Σώματος των Αποφοίτων ΕΣΔΔΑ. Προς αυτή την κατεύθυνση, διαχρονικά ως Ένωση έχουμε υποβάλλει αμέτρητα υπομνήματα εντός του Ελληνικού Κοινοβουλίου και το έχουμε εκφράσει με

κάθε τρόπο και σε κάθε τόνο δημοσίως και θεσμικώς σε δρώντες της δημόσιας πολιτικής για την ανάγκη ορθής διοίκησης με αξιοκρατικά και αντικειμενικά κριτήρια του ανθρώπινου δυναμικού του δημοσίου.

Με βάση όλα τα προεκτεθέντα, καλούμε τα κόμματα να τοποθετηθούν με σαφήνεια σχετικά με τις ανωτέρω διατάξεις και ζητάμε την τροποποίησή τους, ώστε το περιεχόμενό τους να είναι σύμφωνο με το υφιστάμενο συνταγματικό και νομοθετικό πλαίσιο που διέπει τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης και τον ρόλο των Αποφοίτων της ΕΣΔΔΑ ως δημοσίων υπαλλήλων σε αυτήν.

**Η Ένωση Αποφοίτων Εθνικής Σχολής Δημόσιας Διοίκησης και
Αυτοδιοίκησης**

